

宇都宮地域合併協議会

- 発行 宇都宮地域合併協議会
- 編集 宇都宮地域合併協議会事務局

T320-8540 宇都宮南堀1-1-5
Tel.028-632-2105 Fax.028-632-5425
E-mail info@u-gappei.jp

No. 04

平成15年11月26日発行

コスモスはギリシャ語で
「調和」という意味です。

まちの横顔

～今回は高根沢町を紹介します～



土づくりセンター



元気あふむら

第4回合併協議会が、平成15年11月4日に宇都宮市内のホテルで開かれました。

今回の会議では、市町建設計画と地域自治制度について、それぞれの小委員会における審議の中間報告がなされました。各委員からは、建設計画に盛り込む内容や、地域自治の制度のあり方等について、質疑や積極的な意見が出されました。

今後の協議については、任意合併協議会を構成している1市4町が、法定合併協議会への参加をそろって表明していることから、各市町議会の12月定例会において、法定合併協議会の設置について議決がなされれば、来年1月に第1回の法定合併協議会を開催し、引き続き合併協議会を行っていきます。

なお、これまで任意合併協議会で協議され、承認された事項については、法定合併協議会へ移行した後も原則として尊重されることとなります。

合併の意義と合併後のまちづくりの方向

背景

日常生活圏の拡大

- 交通網の発達等により居住地以外の市町村に通勤・通学する人が増加
- 同じ生活圏に住んでいる住民間で受けられるサービスの格差や利便性の問題が発生
- 下水道普及率(広義)等に地域間格差

経済・産業の停滞

- 長引く景気低迷、中心部の空洞化、企業の撤退など、さらなる活力低下の懸念
- 既存事業者の経営基盤の強化や新規事業創出の要請

地方分権の進展・住民自治の拡充

- 地域の特性に適した個性豊かなまちづくりを可能とするための地方分権の推進
- 市町村の責任と判断による施策・サービス内容の決定・実施の要請
- 地域住民自らの参加と協働による住民自治の拡充の要請

少子・高齢化と人口減少

- 全国では平成18年をピークに人口が減少すると予測
- 超高齢社会の到来が予測され、福祉費の増大と財政規模縮小の懸念

※昭和の大合併から50年が経過し、現在の自治体単位による運営の限界が予測されている。

合併によって…

各市町のサービス水準の格差是正

日常生活圏内のサービスの均一化、利便性の向上が図られる

各市町の資源の連携と活用 一体的な基盤整備と支援機能の強化

より多様性に富んだ北関東最大の都市としての発展を目指す

地域自治制度の構築など、住民自治の拡充

「住民の声が行政に届きにくくなる」などの合併の不安解消とともに、自己決定・自己責任のもと、特色ある地域づくりを図る

高齢化への対応等新たな事業の展開

多様化、高度化する行政ニーズへ対応した自治能力の向上が図られる

行政組織のスリム化を図る 財政規模の拡大による弾力的な行政経営を図る 重複投資の解消を図る

財政基盤の強化が図られる



合併の意義を踏まえたまちづくり

合併後の姿

人口 約55万人となり、県全体の25%を占める。

経済 製造品出荷額は県全体の25%を占め、商品販売額は50%を超える。

躍動する市民 魅力あふれる地域 あすの活力を育む都市 うつのみや

個性と特性を生かした「地域」の創造

- ◇地域自治を推進するための環境や拠点施設を整備する。
・河内地域、高根沢地域等の庁舎施設を整備し、地域の特性を生かした地域づくりをする。
- ◇市民一人ひとりが心豊かで生き生きと生活できる地域をつくる。
・上三川地域、上河内地域等において生涯学習施設の整備を行い、個性と魅力ある地域をつくる。
- ◇21世紀の新市を担う子どもたちが、伸び伸びとたくましく育つ地域をつくる。



一体的で連携がとれた誰もが住みよい「都市」の創造

- ◇総合的な交通ネットワークを構築し、新市の一体性と地域間の連携を支える交通環境を持つ都市をつくる。
・都市内や都市間の移動利便性を高めるため、新交通システム(LRT)の導入等に努める。
- ◇上下水道やごみ処理施設などの社会基盤や良好な居住環境を整備し、安全で快適な都市をつくる。
- ◇保健・医療・福祉など基礎的なサービスを身近な場所で総合的に提供し、全ての市民が住み慣れた地域社会で、健康で安心して暮らすことができる都市をつくる。
・上三川地域に保健福祉センターを設置するなど、きめ細かな保健・福祉サービスを市民の身近な場所において提供する。

人、もの、情報が活発に交流する「活力」の創造

- ◇都市拠点などに多様な機能を備えることにより、多くの市民と来訪者が集い、交流する魅力とにぎわいのあるまちをつくる。
・JR宇都宮駅周辺などの都市拠点においては、広域交流機能、都心居住機能を導入する。
- ◇馬場通り中央地区市街地再開発事業(宇都宮地域)により、高次の都市機能や商業・業務・サービス機能の集積を進め、多様で高度なニーズに対応できる中心市街地を形成する。
- ◇富士山地区(上三川地域)、中里原地区(上河内地域)、JR岡本駅西地区、JR宝積寺駅周辺地区、JR宇都宮駅周辺地区、宇都宮テクノポリスセンター地区等において、土地区画整理事業などにより地域拠点としての機能の向上を図る。
- ◇百万人の商圏、国内有数の工業団地の集積立地、優良な農地などを背景に、商業・工業・農業の均衡のとれた活力あるまちをつくる。
・地域経済の自立的発展を図るため、東谷・中島地区(宇都宮、上三川地域)等の整備を進め、産業拠点の整備を促進する。

表紙

●元氣あふむら／弱アルカリ性のカルウム・塩化物温泉を備えた高根沢町最大のレジャースポットです。地元農産物の直売も行っており、大変好評を得ています。●土づくりセンター／家庭から排出された生ごみや家畜糞尿等を原料とし、有機肥料を生産しています。この有機肥料を活用した農産物の生産と域内消費のシステムを構築し、住民と行政の協働による循環型社会の形成を目指しています。

一口メモ

- ※1.LRT／専用または分離された軌道に、加速性・快適性などを高めた車両が走行するシステムで、従来の路面電車の発展型であり、建設費が安く、乗降が容易。
- ※2.高次の都市機能／都市には、文化、教育、情報、交通、商業、娯楽、行政など住民生活や企業の経済活動などに対するサービス機能があり、それらの集積(質と量)や利便性、周辺への影響力などの面で高いレベルの機能を有すること。

魅力ある地域づくりを目指して②

…地域自治制度の経過報告…

合併には、自治体の規模が拡大することによる行財政基盤の強化や自治能力の向上というメリットがある一方、住民と行政の距離が拡大する、また、地域性が失われるという心配もあります。そのため、都市内分権の推進と住民自治の拡充を図ることにより、地域の課題を自ら解決できる新しい地域自治の制度を検討しているところです。

第3号では、地域自治制度のイメージについてお知らせしましたが、今回は、合併前の旧町単位に設置される「地域行政機関（支所）」についてお知らせします。

役割

地域行政機関は、地域における身近な行政機関として、地域の特性を生かした事務事業や地域に密接に関連したサービスを実施するとともに、地域住民が主体となった地域づくりを行うための支援・調整の役割を担います。地域行政機関が実施する事務事業の概要は左表のとおりです。

予算

個性ある地域づくりや地域課題の解決のため、地域に密接に関連したものを対象に、地域の裁量を生かす予算配分の仕組みづくりを行います。

- 地域の実情に応じて地域で行うことが効果的な事務事業
- 一定の基準に基づく配分
- 地域の独自性や主体性を生かした事務事業
- 地域の創意工夫を重視した配分



地域行政機関が実施する事務事業の概要

分類項目	例 示
◎ 地域に密接に関連した事務事業	● 地域づくり、地域振興 ・地域のまちづくりに関する計画の策定 ・地域コミュニティ活動の支援、地域づくり関連のボランティアなどの住民活動の総合調整 ・地域の安全・安心対策（防犯、防災、交通安全） ・地域性のある施設の管理・運営・修繕 ・生涯学習活動支援 ・地域伝統・文化の継承活動支援、地域イベントなど
◎ 窓口サービス	● 戸籍住民（届書受付、証明交付、諸事務） ● 税務（申請受付、証明交付） ● 国保年会（被保険者証交付） ● 介護保険（申請受付、証書・証明交付） ● 保健福祉（申請受付、証書・手帳交付） ● 教育（公立学校の入学・転学事務、証明交付）など
◎ 地域を対象として提供するサービス	● 税務（相談） ● 国保年会（相談、給付、貸し付け） ● 介護保険（相談） ● 保健福祉（相談・支援、給付、サービス提供活動）など

※この概要は決定したものではなく、基本的に住民の利便性が低下しないことに配慮し、さらに協議されることになります。

今後の協議について

これまでの任意合併協議会においては、「合併の方式」など、合併に関する基本的事項や市町建設計画の策定、地域自治制度の構築について協議を行ってきました。

今後は、平成17年3月末までの合併を目指し、12月の各市町議会の議決を経て設置される法定合併協議会において、協議を行っていく予定です。法定合併協議会では、市町建設計画の策定や地域自治制度の構築についての協議がより具体的になるほか、各市町で行っている各種事務事業の調整などを行っていくこととなります。

宇都宮地域合併協議会では、協議会のさまざまな情報をお知らせするため、ホームページを開設しています。最新情報や合併協議会の紹介、協議会の会議録などがご覧いただけます。

- ◆アドレス <http://www.u-gappei.jp/>
- ◆Eメール info@u-gappei.jp

●各市町ホームページ●

- 宇都宮市 <http://www.city.utsunomiya.tochigi.jp/>
- 上三川町 <http://www.town.kaminokawa.tochigi.jp/>
- 上河内町 <http://www.town.kamikawachi.tochigi.jp/>
- 河内町 <http://www.town.kawachi.tochigi.jp/>
- 高根沢町 <http://www.town.takanezawa.tochigi.jp/>